

LEY ORGANICA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

Estudios por:

JOSEFINA CALCAÑO DE TEMELTAS
ALLAN R. BREWER-CARIAS

3ª Edición actualizada

COLECCION TEXTOS
LEGISLATIVOS
Nº 8

EDITORIAL JURIDICA VENEZOLANA
CARACAS, 1994

INDICE GENERAL

I

ASPECTOS GENERALES DEL REGIMEN LEGAL DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

por Josefina Calcaño de Temeltas

NOTA INTRODUCTORIA	9
I. EVOLUCION CONSTITUCIONAL DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	13
1. Constitución de 1811	13
2. La Constitución de Angostura (1819)	13
3. La Constitución de Cúcuta (1821)	14
4. Constitución de 1830	14
5. Constitución de 1857	16
6. Constitución de 1858	17
7. Constitución de 1864	17
8. Constitución de 1874	20
9. Constitución de 1881	22
10. Constituciones de 1891 y 1893	23
11. Constitución de 1901	24
12. Constitución de 1904	25
13. Constituciones de 1909, 1914 y 1922	25
14. Constitución de 1925	26
15. Constitución de 1928	27
16. Constitución de 1931	27
17. Constitución de 1936	27
18. Constitución de 1945	27
19. Constitución de 1947	28
20. Constitución de 1953	29
21. Constitución de 1961	30
II. LA LEGISLACION DE LA CORTE	34
1. Ley de 12 de octubre de 1821	34
2. Ley de 11 de mayo de 1825	35

3.	Ley de 26 de abril de 1832	35
4.	Ley de 18 de mayo de 1836	35
5.	Ley de 21 de febrero de 1850	36
6.	Ley de 25 de mayo de 1857	37
7.	Ley de 13 de junio de 1876	38
8.	Ley de 29 de mayo de 1894	39
9.	Ley de 14 de mayo de 1902	39
10.	Textos legislativos de 1905, 1910 y 1916	42
11.	Ley de 22 de agosto de 1945	42
12.	Leyes de 2 de agosto de 1953	43
13.	Ley de 30 de julio de 1976	44
III.	ESTRUCTURA, ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	48
1.	Regulación atinente a los Magistrados del Supremo Tribunal ..	48
1.1.	Elección	49
1.2.	Condiciones de elegibilidad	50
1.3.	Incompatibilidades	51
1.4.	Licencias	51
1.5.	Jubilación	52
1.6.	Responsabilidad y enjuiciamiento de los Magistrados ...	52
1.7.	Los suplentes y los conjuces de los Magistrados	54
2.	Organización y funcionamiento de la Corte Suprema de Justicia	56
2.1.	Estructuración en base a Salas	56
2.2.	Exclusión de la Sala Federal	58
2.3.	Creación de mecanismos de simplificación y racionalización del trabajo de la Corte	59
2.3.1.	Salas Especiales	60
2.3.2.	Juzgado de Sustanciación Autónomo	60
2.3.3.	Secretario y Alguacil para la Corte en Pleno ..	62
2.3.4.	Los Defensores	62
2.3.5.	Auxiliares de la Corte	63
IV.	COMPETENCIA Y ATRIBUCIONES DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	64
1.	Distinción entre competencia y atribuciones	64
2.	Competencia constitucional originaria de la Corte	67
2.1.	Redistribución de competencias entre las Salas de la Corte	68
2.2.	Atribución de competencia a otros Tribunales	69
2.3.	Asunción de competencias de la Sala Plena	70
3.	Competencias asignadas a la Corte	71
3.1.	Competencias de la Sala Plena	71
3.2.	Competencia de las Salas de Casación	75
3.2.1.	Sala de Casación Civil	75
3.2.2.	Sala de Casación Penal	75
3.3.	Competencias de la Sala Político-Administrativa	77

4.	Atribuciones de la Corte Suprema	80
4.1.	Toma de juramento del Presidente de la República ...	80
4.2.	Ejercicio de la Presidencia de la República	80
4.3.	Intervención de la Corte en el proceso de formación de las leyes	81
4.4.	Facultades de la Corte Suprema en materia de averiguación contra jueces de la República	82
4.5.	Nombramientos	84
4.6.	Autonomía presupuestaria	84
4.7.	Potestad reglamentaria	85
4.8.	Facultades sancionatorias	86
4.9.	Publicaciones	88
V.	REGULACION PROCEDIMENTAL	90
1.	Clasificación de los procedimientos	91
2.	Consagración de criterios jurisprudenciales	93
2.1.	Declaratoria de inadmisibilidad <i>in limine litis</i>	93
2.2.	La suspensión de los efectos de un acto administrativo ..	95
2.3.	El agotamiento de la vía administrativa	99
3.	Normas procedimentales innovadoras	99
3.1.	Lapsos de caducidad en los recursos contencioso-administrativos	99
3.1.1.	Lapso en caso de silencio de la administración	100
3.1.2.	Lapsos de los actos de efectos temporales	102
3.2.	Distinción de procedimientos en la impugnación de los actos estatales	103
4.	El procedimiento de segunda instancia	113
4.1.	Normativa	113
4.2.	Las pseudo-apelaciones ante la Corte	116
VI.	JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS DE LA LEY ORGANICA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	119
1.	Estructura de la jurisdicción contencioso-administrativa	120
1.1.	En cuanto al contencioso-administrativo general	120
1.2.	Contencioso-administrativo especial	120
1.3.	Problemática de los Tribunales Superiores en lo Civil, Mercantil y Contencioso-Administrativo	123
2.	Competencia de los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa creados en las Disposiciones Transitorias	128
2.1.	Competencia de la Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo	128
2.2.	Competencia de los Tribunales Superiores en lo Civil, Mercantil y Contencioso-Administrativo	130

2.3. Competencia contencioso-administrativa de los Tribunales ordinarios o especiales	131
3. Evaluación del régimen transitorio de la jurisdicción contencioso-administrativa	131

II

ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

por Allan R. Brewer-Carías

I. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	137
1. Las características de la jurisdicción contencioso-administrativa	139
A. Jurisdicción especial	139
B. El control de la Administración	140
C. El control de la actividad de los entes públicos	141
D. El control de la legalidad y de la legitimidad	142
2. Los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa	143
A. La Corte Suprema de Justicia en Sala Político-Administrativa	144
B. La jurisdicción ordinaria contencioso-administrativa	145
a. La Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo ..	145
b. Los Tribunales Superiores en lo Civil y Contencioso-Administrativo	146
C. La jurisdicción especial contencioso-administrativa	147
a. El Tribunal de Carrera Administrativa	147
b. Los Tribunales Superiores en lo Contencioso-Administrativo con competencia en Inquilinato	147
c. Los Tribunales Superiores de lo Contencioso-Tributario	148
d. La jurisdicción especial contencioso-administrativa agraria	148
II. LOS DIVERSOS TIPOS DE ACCIONES Y RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS	149
1. El proceso contencioso contra los actos administrativos	152
A. El contencioso de anulación de los actos administrativos ..	154
a. La acción popular y el contencioso de anulación de los actos administrativos de efectos generales	154
b. El contencioso de anulación de los actos administrativos de efectos particulares	157
c. El contencioso de anulación de los actos administrativos bilaterales (contratos)	163
B. El contencioso de anulación y condena	164
C. El contencioso de anulación y amparo	167
2. El proceso contencioso de las demandas contra los entes públicos	171
3. El proceso contencioso contra las conductas omisivas de la Administración	174

4.	El proceso contencioso de la interpretación	178
5.	Apreciación general	179
III.	LOS REQUISITOS PROCESALES DE ADMISIBILIDAD	178
1.	La legitimación	184
	A. La legitimación en el proceso contencioso-administrativo contra los actos administrativos	184
	a. Legitimación activa	184
	b. Legitimación pasiva	188
	B. Legitimación en el proceso contencioso-administrativo de las demandas contra los entes públicos	189
2.	El agotamiento de la vía administrativa	194
	A. El agotamiento de la vía administrativa en el proceso de anulación	195
	a. El agotamiento de la vía administrativa en la Ley Orgá- nica de Procedimientos Administrativos	195
	b. El remedio contra la indefensión provocada por la inac- ción administrativa: el silencio administrativo	199
	B. El agotamiento de la vía administrativa en el proceso con- tencioso-administrativo de las demandas contra la República	208
3.	El lapso de interposición	211
	A. El lapso de caducidad en el proceso contencioso de anulación de los actos de efectos particulares	211
	a. El inicio del lapso de caducidad	213
	b. Los lapsos breves	216
	c. El lapso de caducidad y el silencio administrativo ..	218
	d. La excepción de ilegalidad	219
	e. El lapso de caducidad y los vicios de nulidad absoluta	219
	B. El lapso de interposición en las demandas contra los entes públicos	220
4.	La no existencia de recurso paralelo	220
5.	El cumplimiento del requisito del <i>solve et repete</i>	222
6.	Los documentos que deben acompañarse al recurso y su inciden- cia respecto de la admisibilidad	229
	A. Los documentos que permitan verificar la admisibilidad ..	229
	B. Los documentos que permitan verificar el agotamiento de la vía administrativa	230
	C. Los documentos que acrediten el cumplimiento del requisi- to <i>solve et repete</i>	231
	D. Los documentos que acrediten el carácter con el que actúa el recurrente y su relación con la admisibilidad	231
	E. La copia del acto administrativo impugnado y su relación con la admisibilidad	234
	F. Los otros documentos que deben acompañarse al libelo y su relación con la admisibilidad	235

IV. EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ...	236
1. Características generales	236
A. El carácter contencioso	236
B. Elementos inquisitivos	239
a. Instancia de parte y actuación de oficio	240
b. El objeto del litigio establecido por las partes y los elementos inquisitivos	242
c. La decisión conforme a lo probado por las partes y los elementos inquisitivos	242
d. Decisión ajustada a lo pedido y los elementos inquisitivos	244
C. El carácter no suspensivo	244
2. La decisión de admisibilidad o inadmisibilidad	247
A. El auto de admisión: antecedentes	247
B. La oportunidad del auto de admisión	248
C. La autoridad competente y los requisitos del auto	249
D. Contenido del auto de admisión	249
a. El contenido y efectos del auto en los juicios de nulidad de los actos administrativos de efectos particulares ...	250
a'. Las notificaciones y el emplazamiento	250
b'. La ausencia de "citación" a la Administración autora del acto y sus consecuencias	250
c'. La legitimación de los interesados que concurren al emplazamiento	252
d'. La oportunidad de la comparecencia de los interesados	254
b. El contenido y efectos del auto en los juicios de nulidad de los actos administrativos de efectos generales	255
c. El contenido del auto de admisión en las demandas contra la República	255
3. La suspensión judicial de los efectos de los actos administrativos	256
A. La creación jurisprudencial de la suspensión de los efectos	256
B. El carácter de la decisión judicial de suspensión de los efectos de un acto administrativo	258
C. El fundamento de la decisión judicial de suspensión	260
a. La garantía del recurrente	260
b. Los intereses lesionados con la decisión judicial	261
D. La dificultad de reparación de los perjuicios causados	263
E. Cuestiones procesales de la decisión	265
a. La obligación del juez de decidir	265
b. La prueba de lo alegado en autos	266
c. La oportunidad de la decisión y su apelación	267
d. Efectos de la decisión	268

4. El <i>iter</i> procesal contencioso-administrativo	269
A. La secuencia procesal en los juicios de nulidad de los actos administrativos	270
a. La iniciación del procedimiento: el escrito del recurso	270
b. La información del recurso y la solicitud del expediente administrativo	272
c. La sustanciación del expediente y la admisión	272
d. El emplazamiento de los interesados	275
e. La comparecencia y el lapso de las pruebas	275
f. La relación de la causa y los informes	277
g. La sentencia y sus efectos temporales	278
B. La secuencia procesal en las demandas contra los entes públicos	281
a. La demanda, la admisión y el emplazamiento	281
b. Las medidas preventivas y la etapa probatoria	283
c. La relación, los informes y las sentencias	284
C. Otros aspectos procesales de los juicios contencioso-administrativos	285
a. La imposibilidad de la acumulación de los juicios contencioso-administrativos	285
b. El procedimiento de los recursos de interpretación y en los casos de recursos contra las conductas omisivas ...	286
D. El procedimiento en segunda instancia	287
a. La apelación y el recurso de hecho	287
b. La formalización de la apelación	288
c. Casos de urgencia y de mero derecho	289
d. Las pruebas en segunda instancia	289
e. La relación, los informes y la sentencia	290
f. Los casos de consultas	290

III

TEXTO DE LA LEY

TITULO PRELIMINAR	293
TITULO I. DE LA ORGANIZACION DE LA CORTE	294
Capítulo I. De los Magistrados	294
Capítulo II. De los Suplentes y Conjueces	297
Capítulo III. De las Salas y del Juzgado de Sustanciación	298
Capítulo IV. De los funcionarios	300
TITULO II. DE LA COMPETENCIA Y ATRIBUCIONES DE LA CORTE	302
Capítulo I. De la competencia de la Corte	302
Capítulo II. De las atribuciones de la Corte	308

TITULO III.	DE LAS ATRIBUCIONES DE LOS FUNCIONARIOS	310
Capítulo I.	De las atribuciones del Presidente	310
Capítulo II.	De las atribuciones de los Vicepresidentes	312
Capítulo III.	De las atribuciones de los Secretarios . . .	312
Capítulo IV.	De las atribuciones de los Alguaciles	313
Capítulo V.	De las atribuciones de los Defensores de la Corte	314
TITULO IV.	DEL FUNCIONAMIENTO DE LA CORTE	315
Capítulo I.	Disposiciones generales	315
Capítulo II.	De los Ponentes	317
Capítulo III.	Del modo de suplir a los Magistrados y demás funcionarios	318
TITULO V.	DE LOS PROCEDIMIENTOS	321
Capítulo I.	Disposiciones generales	321
Capítulo II.	De los procedimientos en primera y única instancia	328
Sección Primera.	De las demandas en que sea parte la República	328
Sección Segunda.	De los juicios de nulidad de los actos de efectos generales	331
Sección Tercera.	De los juicios de nuli- dad de los actos administrativos de efectos particulares	333
Sección Cuarta.	Disposiciones comunes a los juicios de nulidad de actos de efectos generales o de actos de efectos particulares	336
Sección Quinta.	De las controversias a que se refiere el ordinal 13 del artículo 42 de esta Ley	338
Sección Sexta.	Del antejuicio de mérito ..	340
Sección Séptima.	De las causas de presa ..	342
Capítulo III.	Del procedimiento en segunda instancia ..	343
TITULO VI.	DE LAS SANCIONES	345
TITULO VII.	DISPOSICIONES TRANSITORIAS	347
INDICE POR MATERIAS DE LA LEY ORGANICA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA		359